

中共漯河市自然资源和规划局党组文件

漯自然资党组〔2022〕97号

签发人：赵鹏

中共漯河市自然资源和规划局党组 关于2022年度法治政府建设情况的报告

漯河市法治政府建设领导小组办公室：

2022年以来，市自然资源和规划局紧紧围绕市委、市政府中心工作，坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真履行生态文明建设主责部门 and 高质量发展保障部门职责，积极全面依法行政，推进全年各项工作目标，持续提升自然资源的保护保障能力。现将2022年法治政府建设工作情况报告如下：

一、突出党建引领作用，进一步加强法治建设组织领导

（一）领导重视，加强组织保障。我局成立了以局党组书记、

局长为组长，局领导班子成员为副组长，局机关各科室、局属事业单位负责人为成员的法治建设工作领导小组，办公室设在政策法规科，定期召开会议研究部署法治建设工作，制定工作年度计划，出台工作措施，形成上有人抓、下有人管、纵向延伸、横向拓展的法治建设工作格局。

（二）党建引领，深入法治学习。局党组坚持理论学习中心组学习制度和“第一议题”制度，深入学习二十大精神、习近平总书记重要讲话、习近平法治思想、“两规划一纲要”和中央、省、市关于法治建设的决策部署，今年共举办4次法治专题讲座，提高了法治化管理水平。

二、依法履行部门职能，积极推进依法行政工作

（一）要素保障有力有效。一是强化用地报批。已上报省厅22个批次，面积11562亩。其中，使用计划指标11个批次10710亩，使用增减挂钩指标10个批次769亩；增减挂钩实施规划1个批次83亩。重点保障了周漯平高速、107国道项目、双汇第三产业园和正大绿色循环产业园等一大批省市重点、三个一批项目。前三季度，我市省重点计划新开工项目用地保障率位居全省第二，得到市委书记、市长以及分管副市长等领导肯定。二是探索标准地出让新模式。研究出台了《工业用地带方案出让实施方案》，积极探索集“标准地”、带方案、弹性年限等多举措合一的土地出让新模式。截止目前，已按“标准地”出让政策完成工业用地出让

35宗、2465亩，其中3宗完成了“带方案出让”，实现了“拿地即开工”。《中国自然资源报》《河南日报》等多家媒体对此进行了报道。三是提升资源节约集约利用水平。完成处置2009-2018年批而未供土地2497亩，完成率66.8%，位居全省第三；处置闲置土地2098亩，完成率为302%，位居全省第一。四是开展全域土地综合整治试点工作。稳妥推进召陵区青年镇侯庄村“一户多宅”整治试点工作，全面摸清村庄后备资源潜力、村民腾退“一户多宅”宅基地底数，为全面铺开试点工作做好前期准备。五是科学编制第一批土地成片开发方案。完成《漯河市2022年第一批土地征收成片开发方案》编制并在全省率先通过省政府批准。方案包含15个片区，涉及沙北街道、翟庄街道等10个乡镇，井李村、杨庄村等53个村，成片开发总面积1035.6702公顷。六是加强和规范土地储备管理。编制完成全市2022年度土地储备计划和2022-2024年土地储备三年滚动计划，完成“改变用途”项目市昌达实业有限公司157亩、漯河昌达鑫瑞彩印包装有限公司54亩土地收储工作，启动河南豫元春酒业有限公司155亩土地收储工作。

（二）资源保护规范严格。一是强化耕地保护支撑。划定漯河市耕地保有量面积267.5664万亩，永久基本农田238.9984万亩，为耕地保护划定红线；严格落实耕地占补平衡制度，审查占补平衡批次用地37批，补充耕地1.1055万亩。二是持续开展了土地卫片执法检查。截至目前，2021年度卫片全市共计下发2899个

地报批手续 12 件、14.75 公顷。六是稳步推进湿地保护及建设工作。新备案批复的召陵汾河省级湿地公园（试点）、舞阳澧河省级湿地公园建设稳步推进；积极争取 2023 年省级财政湿地保护修复项目，申报湿地保护修复项目 4 个。七是切实加大野生动物保护工作。组织开展野生动物疫情监测专项活动，会同市场监督管理局对辽河路农贸、受降路等农贸市场开展了专项检查，对人民公园、开源森林公园等野生动物展演场所进行了下发整改通知书进行限时整改。

（四）放管服改革再上新台阶。一是搭建企业专窗，采取“特事特办、全程协办、优先办、即来即办”的四办模式，无需预约、无需取号排队，企业只需到 1 个窗口提交资料并缴纳登记费，业务受理、材料送审、证书打印均由工作人员内部流转，实现了不动产登记 1 个环节办理。二是在原有“一窗受理”的基础上，进一步实现所有窗口“大平行”办理、“无差别”受理的不动产登记业务“一窗通办”，再次突破性提升不动产登记业务便利度；办理速度从 24 小时提升到 3 个小时办结，市重点项目 2 个小时办结、部分业务类型 1 个小时办结。7 月 1 日起，实现所有业务均 2 个小时办结。三是进一步压缩办理时限，将建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和建设工程规划土地核实意见确认书的办理时限压缩到 1 个工作日以内，实施分阶段建筑许可，进一步提升我市规划审批效率。四是管理方式不断创新，以“互联网+政务服

务”为载体，破除传统不动产办理环节壁垒，深入推进不动产“无纸化抵押”登记工作，持续做好政、银融合、资源要素融合，逐步实现不动产抵押登记“全流程无纸化”的网上办理模式。五是服务标准不断升级，创新打造“24小时不动产自助服务办理厅”，成功破解从“业务申报”到“产权状况查询”一系列不动产业务繁琐等难题。开发上线“漯河市不动产”手机APP，实现“掌上办”、“马上办”。在2021年度营商环境评价中，荣获全省第3，自然资源确权登记中心被市委、市政府授予“营商环境和社会信用体系建设工作先进单位”。

（五）便民利民工程取得新突破。一是持续化解问题楼盘。涉及政策业务专班职责范围的城区内问题楼盘106个，已化解97个，化解率91.5%，5万余户群众可以办理不动产登记，2.6万余户群众领取了不动产登记证。在化解现有问题楼盘的基础上，坚持“化存量”与“防增量”并举，陆续出台了“交房即交（办）证”等一系列便民利企措施，从根源上杜绝了问题楼盘的产生。二是新型农村社区不动产登记工作逐步推进。牵头起草了《漯河市新型农村社区历史遗留问题不动产登记试点方案实施细则》，将全市74个新型农村社区项目纳入市房地产领域历史遗留问题处理范围，由市问题楼盘信访突出问题化解攻坚领导小组统筹部署，统一调度。三是农房登记工作稳步推进。完成权调宅基地宗地数量235627宗，已登记宅基地宗地数量132740宗。各区已完成符

合条件宅基地登记率平均值为 151%，已超额完成年初制定重点工作任务目标。

三、完善议事决策规则，全力推行政府法律顾问制度

一是制定完善《中共漯河市自然资源和规划局党组议事决策规则》，按照重大行政决策范围、权限和程序要求，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的重大行政决策法定程序。二是市局及局属各单位坚持聘用常年法律顾问，目前聘任的法律顾问在审核重大涉法事务处理等业务上建言献策，为我局重大行政决策发挥了积极作用。

四、加强依法行政，全面提升法治化管理水平

（一）政务公开稳步开展。积极完善政务信息公开制度，明确公开主体、事项、形式和时限。对各类行政管理和公共服务事项，除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私外，均如实公开。自觉接受人大、政协和法律监督，高质量办理人大议案和政协提案。

（二）行政复议、诉讼工作有序进行。一是今年我局共办理行政复议案件 8 起、行政诉讼案件 41 起，均组织人员进行答复。二是积极组织业务科室共同商讨、研究回复法院协助调查函 8 份。三是出台《漯河市自然资源和规划局建立常态化联动机制有效化解行政争议工作方案的通知》，并转发了《河南省自然资源行政复议和应诉工作实施细则》，扎实开展府院联动工作，严格落实行政

机关负责人出庭应诉制度，截至目前负责人出庭应诉 14 次，出庭应诉率较去年有了明显提升。

（三）切实做好规范性文件合法性审查工作。持续开展规范性文件清理工作，对涉及自然资源和规划的市政府现行有效规范性文件及时提出立改废建议，对我局起草的规范性文件及时提出立改废建议，拟修改 4 件，废止 2 件。做好规范性文件合法性审查工作，对以市政府名义出台的 1 份规范性文件进行了法制预审核并出具法制预审意见。

（四）加强全系统工作人员的法治教育和培训工作。一是先后制定《2022 年度领导干部学法计划》、《2022 年度全市自然资源和规划法治工作要点》、《2022 年领导干部学法清单》等文件。二是今年我局举办 4 场专题法治讲座，在全系统营造出浓厚的学法、守法、用法氛围，增强了干部职工的社会责任感，进一步提高了自然资源领域依法行政意识和依法办事能力，参与人员累计 210 余人次；三是协助组织各分局所属自然资源和规划所 24 名所长进行法律知识考试，增强基层执法队伍对最新法律政策的学习储备、提升全系统依法行政水平。

（五）规范执法行为，坚持严格规范公正文明执法。全面推行行政执法“三项”制度，加强了对重大行政决策的合法性审查，不断推动落实行政执法责任制，创新执法方式，严格执法责任，开展执法案卷评查工作，通过对案卷的评查加强对行政执法各个

环节的监督，严格规范行政执法行为。

（六）深入开展法治学习宣传教育活动。一是积极组织全系统干部职工参与国家安全教育日、民法典、党内法律法规知识竞赛活动，参赛人数累计共计1万余人次，营造浓厚的学法气氛，切实提升干部职工学法用法守法能力。二是先后购买《法治政府建设材料汇编》、《自然资源违法行为查处规程》等，及时更新知识储备，做好工作衔接。三是抓住爱鸟周、土地日、全国宪法日等关键时间节点，开展各项法治宣传活动，通过电视、报纸、网站、微信公众号等广泛宣传自然资源和规划法律法规，在全社会营造了良好的法治舆论宣传氛围。

特此报告。

中共漯河市自然资源和规划局党组

2022年12月16日



漯河市自然资源和规划局办公室

2022年12月16日印