

# 漯河市自然资源和规划局文件

漯自然资〔2023〕304号

签发人：赵鹏

## 漯河市自然资源和规划局 关于 2023 年度法治政府建设情况的报告

市法治政府建设领导小组办公室：

2023 年以来，市自然资源和规划局紧紧围绕市委、市政府中心工作，坚持以习近平法治思想为指导，积极全面依法行政，推进全年各项工作目标，为全市高质量发展提供了坚实的自然资源和规划支撑保障。现将 2023 年法治政府建设工作情况报告如下：

### 一、加强组织领导，全面提升法治建设水平

（一）领导重视，加强组织保障。成立以局党组书记、局长为组长，局领导班子成员为副组长，局机关各科室、局属事业单位负责人为成员的法治建设工作领导小组，办公室设在政策法规科，定期召开会议研究部署法治建设工作，制定年度计划，出台

工作措施，形成上有人抓、下有人管、纵向延伸、横向拓展的法治建设工作格局。

**（二）党建引领，深入法治学习。**局党组坚持理论学习中心组学习制度和“第一议题”制度，深入学习二十大精神、习近平总书记重要讲话、习近平法治思想、“两规划一纲要”和中央、省、市关于法治建设的决策部署，每年至少举办4场法治专题讲座，提高法治化管理水平。

## **二、完善议事决策规则，全力推行政府法律顾问制度**

一是制定《中共漯河市自然资源和规划局党组议事决策规则》，按照重大行政决策范围、权限和程序要求，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的重大行政决策法定程序。二是市局及局属各单位坚持聘用常年法律顾问，目前聘任的法律顾问在审核重大涉法事务处理等业务上建言献策，为我局重大行政决策发挥了积极作用。

## **三、加强依法行政，全面提升法治化管理水平**

**（一）政务公开稳步开展。**积极完善政务信息公开制度，明确公开主体、事项、形式和时限。对各类行政管理和公共服务事项，除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私外，均如实公开。自觉接受人大、政协和法律监督，高质量办理人大议案和政协提案。

**（二）行政复议、诉讼工作有序进行。**一是今年我局共办理

行政复议案件 2 起、行政诉讼案件 29 起，均组织人员进行答复。二是积极组织业务科室共同商讨、研究回复法院协助调查函 28 份。三是扎实开展“府院联动”“府检联动”工作，严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，2023 年新立案案件行政负责人出庭率和胜诉率均达到 100%。

**（三）切实做好规范性文件合法性审查和公平竞争工作。**持续开展规范性文件清理工作，对我局起草的规范性文件及时提出立改废建议，拟修改 3 件，对以市政府名义出台的 3 份规范性文件进行了法制预审核并出具法制预审意见。按照公平竞争联席会议办要求，认真清理 2023 年以来市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件和政策措施，未发现违反公平竞争情况。

**（四）做好法治教育和培训工作。**一是先后制定《2023 年度领导干部学法计划》《2023 年度全市自然资源和规划法治工作要点》《2023 年领导干部学法清单》等文件。二是举办执法专题讲座 3 场，邀请行业专家为我局行政执法人员授课，并进行法律法规知识测试，进一步规范行政执法行为，提升行政执法水平。三是举办漯河市“耕地保护中原行”土地管理法律法规知识竞赛。县局、各分局 8 支代表队 24 名人员进行激烈角逐，确定 3 名优秀选手参加省厅晋级赛，达到了以赛代训、以赛促学、以赛增干

的目的。最终在总决赛上，漯河队技压群雄，勇夺全省第一名。

**（五）规范执法行为，坚持严格规范公正文明执法。**一是开展行政执法情景模拟比赛，通过自然资源领域执法工作中常见问题 and 易发情况，以情景剧的方式展现行政执法流程，进一步提高执法人员的专业理论素养和业务实操能力，《中国自然资源报》《央广网》等媒体对此作了报道。二是开展行政执法法律文书专题培训会，进一步增强执法人员业务本领，全面提升案件办理质量。三是开展执法案卷评查工作，通过对案卷的评查加强对行政执法各个环节的监督，严格规范行政执法行为。

**（六）坚持民生为本，优化营商环境。**一是大幅提升业务办理速度。所有业务均实现了“1个环节办证、2个小时出证”，群众办证“立等可取”，创造了全省不动产登记的“漯河速度”。在不动产预告登记类业务中引入“智能秒批”，目前，已通过该方式办理业务49733件。二是开展“带押过户”服务新举措。目前，已办理63笔“带押过户”业务。三是拓展抵押登记便民服务体系。先后与邮储银行、农信社、工商银行等多家金融机构实现系统互联对接，全程采用电子化模式推送数据。加强与住房公积金部门的合作，全省首家在公积金部门设立不动产登记窗口，实现市、县全域覆盖。四是持续优化“交房即交证”服务。目前，“交房即交证”在全市新建商品房项目中达到了全覆盖，已实施项目35个，办理不动产权证书1.94万本。

**（七）深入开展法治宣传活动。**一是组织系统人员参加国家安全教育日、民法典和党内法律法规知识等竞赛活动及法治理论测试，参加人数累计 1000 余人次。二是送法进企业。派出业务骨干到开发区轻工食品工业园，与企业代表面对面互动交流，针对诉求答疑解惑。三是抓住爱鸟周、土地日、全国宪法周等关键时间节点，采取群众喜闻乐见的形式开展法治普法宣传活动，精心创作戏曲小品《我的房子我的地》，深入乡村演出，为耕地保护工作提供舆论支持，《我的房子我的地》还成功入选市级曲艺类文艺精品。

#### **四、依法履行部门职能，积极推进依法行政工作**

**（一）坚持服务发展，强化资源要素保障。**一是强化用地报批。坚持土地要素跟着项目走，共报批土地 66 个批次面积 8003 余亩，重点保障了我市平漯周高速铁路、生态循环经济产业园、东城污水处理厂等省市重点项目用地。二是加大土地供应力度。全市供应土地 18604 亩，市本级供应土地面积 9454 亩。三是探索标准地出让新模式。积极探索集“标准地”、带方案、弹性年限等多举措合一的土地出让新模式，全市标准地出让土地 38 宗，面积 2662 亩，企业真正实现了“拿地即开工”。四是提升资源节约集约利用水平，坚持“低效利用，保护为先，以进定出，先进后出，多进少出”的原则。五是建设“土地豫选云·漯河”平台。全省“土地豫选云”平台上线仪式在漯河举办，推广了漯河市建、

管、用等方面的典型经验。目前已成交土地 18 宗，面积 880.79 亩，极大提高了项目招引和土地资源配资的效率。六是实景三维试点建设工作推进有力。在全省率先完成《实景三维漯河建设实施方案》的编制和上报工作，在省厅组织召开的实景三维河南建设推进会作了典型发言。

**（二）坚持资源保护，提升执法监管成效。**一是树牢耕地保护红线意识。坚持“强化问题整改、督促履职尽责、实现长效常治”的工作思路，高位推进、上下联动、控新治旧、保障需求，在耕地保护专项督查整改工作中，我市成为全省唯一达标基本农田流出比例低于 1‰ 地级市。二是土地执法取得实效实绩。我市实现连续 19 个月农村乱占耕地建房新增问题清零，全省唯一。三是开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作。四是自然资源执法模式实现创新融合。积极探索“田、林、河三长共治、一巡三查”工作机制，形成六个统一，实现全市山水林田湖草整体保护。创新漯河市田（山）长开展信息公示创新“四种模式”，即：多长合一，整合一批；统一标准，规范一批；因地制宜，利用一批；外观升级，创新一批，工作经验做法被省厅工作信息专期刊发。

**（三）坚持规划先行，构筑国土空间格局。**一是抓好市级国土空间总体规划编制。我市国土空间总体规划已按照省级要求顺利完成方案公示、专家评审、规委会审议、人大常委会审议等程

序，并作为全省唯一地级城市参加自然资源部组织的全国市县国土空间总体规划成果质量抽查。二是完成各类专项规划编制。着眼破解中心城区工业围城、解决郾城行滞洪空间约束、整合食品产业招商，聚焦东部现代食品产业带，组织编制《漯河市国际食品产业园概念规划》，高标准谋划建设漯河市国际食品产业园，优化市域产业空间布局，激发了市、县（区）、乡（镇）产业科创动能。三是加快推进乡镇国土空间规划编制。细化落实市县国土空间总体规划、“三区三线”划定成果有关强制性内容，为城乡融合发展、乡村振兴战略、乡村建设行动提供科学空间支撑。四是系统推进实用性村庄规划编制。推动优化乡村生产生活生态空间，合理保障乡村产业发展用地。

**（四）坚持绿色漯河，推进生态环境保护。**一是圆满完成年度国土绿化目标任务。2023年省级下达造林任务1466亩，市级下达造林任务2509亩，全年共完成造林3266亩。二是推深做实林长制。进一步完善林长制体系，编制资源和问题清单，进一步明确各级党委和政府、林长保护发展林草湿等生态资源责任。积极推进“林长+”工作机制，合力提升涉土、涉水、涉林资源保护管理效能。三是林草湿生态综合评价工作有序推进。2023年，共下发国家固定样地36个，林草湿图斑监测806个，省级增补图斑6530个。样地调查已全部完成并顺利通过国家局华东院质量抽查，目前仅我市为全省唯一完成全省图斑监测数据全部提交

的省辖市。

虽然我局法治建设工作成效明显，但还存在一些不足，如：法治观念法治意识仍需增强，运用法治思维和法治方式解决问题的能力还有待进一步提高；执法专业力量不足、执法程序不够规范。下一步，我们将继续贯彻习近平法治思想，强化法治思维，不断提高依法行政能力，全面提升法治建设水平。

2023年12月21日



---

漯河市自然资源和规划局办公室

2023年12月21日印